

Приложение 4 к постановлению местной администрации
МО МО Автово от 13 ноября 2015 года № 34-п
«О внесении в муниципальный совет МО Автово
проекта решения о бюджете муниципального
образования муниципальный округ Автово на 2016 год»

Глава местной администрации МО МО Автово

_____ С.А. Русинович

**Основные направления бюджетной политики
и основные направления налоговой политики МО МО Автово на 2016 год**

Раздел 1. Общие положения

Как и в предшествующие годы, ориентиром в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления МО МО Автово в 2016 году, в том числе и в процессе исполнения местного бюджета, будет являться улучшение качества жизни населения муниципального образования, чему должно способствовать выполнение мероприятий по следующим приоритетным направлениям:

решение вопросов местного значения, установленных подпунктами 10, 18, 22, 25, 27 – 30, 32 пункта 1 и подпунктами 4, 6 – 9, 12, 14 пункта 2 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»;

осуществление отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, которыми наделены органы местного самоуправления МО МО Автово Законом Санкт-Петербурга от 31 октября 2007 года № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге»;

осуществление отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга, которым наделены органы местного самоуправления МО МО Автово Законом Санкт-Петербурга от 16 января 2008 года № 3-6 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях».

Бюджетная политика МО МО Автово должна осуществляться в строгом соответствии с принципами бюджетной системы Российской Федерации, установленными статьёй 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Раздел 2. Перечень основных источников доходов местного бюджета
МО МО Автово и нормативы отчислений в местный бюджет МО МО Автово**

Подраздел 1. Основные налоговые доходы:

1. Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения, по единому и дополнительным дифференцированным нормативам отчислений от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга:

Нормативы отчислений:

Всего	в том числе	
	единый норматив	дополнительный дифференцированный норматив
20%	10%	10%

2. Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности по нормативу 45 процентов от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.
3. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по нормативу 45 процентов от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.
4. Налог на имущество физических лиц.
5. Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, в части погашения задолженности и по перерасчетам прошлых лет.

Подраздел 2. Основные неналоговые доходы:

1. Средства, составляющие восстановительную стоимость зелёных насаждений, произраставших на территории зелёных насаждений внутриквартального озеленения, подлежащие зачислению в бюджет МО МО Автово в соответствии с законами Санкт-Петербурга.
2. Денежные взыскания (штрафы).
3. Доходы от размещения средств бюджета.

Подраздел 3. Основные безвозмездные поступления:

Субвенции из бюджета Санкт-Петербурга.

Раздел 3. Перечень основных расходных обязательств МО МО Автово, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определённых законами Санкт-Петербурга

Подраздел 1. Основные расходные обязательства в области общегосударственных вопросов:

1. Расходные обязательства по содержанию главы муниципального образования.
2. Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности представительного органа муниципального образования.
3. Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования.
4. Расходные обязательства по обеспечению проведения муниципальных выборов и местных референдумов.
5. Расходные обязательства по формированию резервного фонда местной администрации муниципального образования.
6. Расходные обязательства по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий.
7. Расходные обязательства по организации информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома.
8. Расходные обязательства по осуществлению защиты прав потребителей.

Подраздел 2. Основные расходные обязательства в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны:

1. Расходные обязательства по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Подраздел 3. Расходные обязательства в области национальной экономики:

1. Расходные обязательства по участию в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ;
2. Расходные обязательства по участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Подраздел 4. Основные расходные обязательства в области благоустройства территорий муниципальных образований:

1. Расходные обязательства по благоустройству придомовых территорий и дворовых территорий.
2. Расходные обязательства по благоустройству территории муниципального образования, связанного с обеспечением санитарного благополучия населения.
3. Расходные обязательства по озеленению территории муниципального образования.
4. Расходные обязательства по прочим мероприятиям в области благоустройства территории муниципального образования.

Подраздел 5. Основные расходные обязательства в области образования:

1. Расходные обязательства по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан.

Подраздел 6. Основные расходные обязательства в области культуры:

1. Расходные обязательства по организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

Подраздел 7. Расходные обязательства по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Подраздел 8. Расходные обязательства по обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.

Подраздел 9. Расходные обязательства в области социальной политики:

1. Расходные обязательства по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления

муниципальных образований к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований, в соответствии с законом Санкт-Петербурга.

Подраздел 10. Основные расходные обязательства, отнесённые Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» к иным расходным обязательствам муниципальных образований.

1. Расходные обязательства по формированию, утверждению, исполнению бюджета муниципального образования и контролю за исполнением данного бюджета.
2. Расходные обязательства по уплате членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов.
3. Расходные обязательства по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования.
4. Расходные обязательства по устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях.
5. Расходные обязательства по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга.
6. Расходные обязательства по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.
7. Расходные обязательства по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге.
8. Расходные обязательства по участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования.
9. Расходные обязательства по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования.

Приложение 5 к постановлению местной администрации
МО МО Автово от 13 ноября 2015 года № 34-п
«О внесении в муниципальный совет МО Автово
проекта решения о бюджете муниципального
образования муниципальный округ Автово на 2016 год»

Глава местной администрации МО МО Автово

_____ С.А. Русинович

**Пояснительная записка к проекту
бюджета МО МО Автово на 2016 год**

В соответствии со статьёй 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК), пунктом 1 статьи 33 Устава муниципального образования муниципальный округ Автово, решением Муниципального совета МО Автово от 27 марта 2008 года № 12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Автово» местная администрация МО МО Автово вносит в муниципальный совет МО Автово проект решения о бюджете муниципального образования муниципальный округ Автово на 2016 год (далее также – проект решения).

Проект бюджета МО МО Автово составлен на один год (на 2016 год) согласно требованию, установленному в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК и пунктом 3.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Автово, утверждённого Решением Муниципального совета МО МО Автово от 27 марта 2008 года № 12.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК составление проекта бюджета МО МО Автово на 2016 год основывалось на:

Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах» от 13 июня 2013 года;

основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики в 2016 году;

прогнозе социально-экономического развития МО МО Автово на 2016 год.

Проектом решения предлагается утвердить общий объём доходов бюджета МО МО Автово на 2016 год (далее – бюджет на 2016 год) в сумме 83465,6 тысяч рублей, общий объём расходов бюджета на 2016 год также в сумме 83465,6 тысяч рублей.

Доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК источниками финансирования дефицита бюджета; расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК источниками финансирования дефицита бюджета; дефицит бюджета – это превышение расходов бюджета над его доходами (абзацы пятый – седьмой статьи 6 БК).

Общие объёмы доходов и расходов бюджета на 2016 год спрогнозированы на основе проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее также – проект Закона о бюджете) (приложения 13, 17, 19 к данному проекту Закона), а также на основе показателей поступления и расходования бюджетных средств МО МО Автово в 2013 – 2015 годах.

Перечень источников доходов бюджета на 2016 год также предлагается установить в соответствии с проектом Закона о бюджете (приложение 13 к данному проекту Закона).

Дефицит (профицит) бюджета на 2016 год предлагается не устанавливать (установить в размере 0 рублей).

В качестве главных администраторов доходов бюджета на 2016 год проектом решения предлагается установить:

администрацию Кировского района Санкт-Петербурга;
Государственную административно-техническую инспекцию;
Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга;
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга;
местную администрацию МО МО Автово;
Управление Федеральной налоговой службы России по Санкт-Петербургу.

Именно данные органы уполномочены осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учёт, взыскание и принятие решений о возврате (зачёте) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся в соответствии с приложением 1 к проекту решения доходами бюджета на 2016 год (абзацы сорок второй и сорок третий статьи 6 БК).

В соответствии с абзацем сорок первым статьи 6 БК в предлагаемой к утверждению проектом решения ведомственной структуре расходов бюджета на 2016 год в качестве главных распорядителей средств бюджета на 2016 год указаны муниципальный совет МО Автово и местная администрация МО МО Автово (главный распорядитель бюджетных средств – это, в частности, орган местного самоуправления, орган местной администрации, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов предлагается установить на основе прогноза социально-экономического развития МО МО Автово на 2016 год и среднесрочного финансового плана МО МО Автово на 2016 год, с учётом мнений, замечаний и предложений, высказанных в ходе консультаций и согласований, проведённых в соответствии с Положением о порядке составления проекта бюджета муниципального образования муниципальный округ Автово и иных документов, утверждённым Постановлением Главы Местной администрации МО МО Автово от 7 апреля 2008 года № 19-п, а также исходя из перечня расходных обязательств МО МО Автово, определённого в соответствии с проектом Закона о бюджете (приложение 22 к данному проекту Закона), и иных расходных обязательств, возникновение которых обусловлено реализацией полномочий органов местного самоуправления МО МО Автово по решению вопросов местного значения, установленных Законом Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (пункты 1, 2 статьи 10 данного Закона).

Общий объём бюджетных ассигнований бюджета на 2016 год, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагается установить в сумме 7079,1 тысяч рублей.

В соответствии с абзацем двадцать третьим статьи 6 БК публичные нормативные обязательства - это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казённых учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

Согласно проекту решения в составе ведомственной структуры расходов бюджета на 2016 год к публичным нормативным обязательствам относятся:

- выплата денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье в сумме 5812,1 тысяч рублей;

- выплата доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, в сумме 1267 тысяч рублей.

5812,1 тысяч рублей + 1267, тысяч рублей = 7079,1 тысяч рублей.

Указанные публичные нормативные обязательства подлежат исполнению в денежной форме в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 31 октября 2007 года № 536-109 «О

наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» (далее – Закон № 536-109) в размерах, установленных Законом Санкт-Петербурга от 9 ноября 2011 года № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», Законом Санкт-Петербурга от 17 февраля 2010 года № 93-31 «О случаях и порядке выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджета Санкт-Петербурга», в размерах, установленных Законом Санкт-Петербурга от 23 июня 2005 года N 347-40 "О расчетной единице", Законом Санкт-Петербурга от 13 апреля 2011 года № 204-50 «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», Законом Санкт-Петербурга от 21 июня 2006 года № 348-54 «О реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Законом Санкт-Петербурга от 16 марта 2011 года № 125-37 «О соотношении должностей, образованных до 11 августа 2006 года в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, муниципальным должностям, должностям муниципальной службы в Санкт-Петербурге исходя из должностных окладов, по которым устанавливается доплата к трудовой пенсии по старости (трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет)».

Согласно проекту решения к межбюджетным трансфертам, получаемым из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году, относятся субвенции из бюджета Санкт-Петербурга, предоставляемые бюджету МО МО Автово на исполнение органами местного самоуправления МО МО Автово отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в соответствии с Законом № 536-109 (в сумме 10070,6 тысяч рублей) и Законом Санкт-Петербурга от 16 января 2008 года № 3-6 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях» (в сумме 6 тысяч рублей).

Размеры вышеуказанных субвенций определены проектом Закона о бюджете (приложения 17, 19 к данному Закону), их общая сумма составляет 10076,6 тысяч рублей.

Предлагаемый проектом решения предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год в сумме 53944,6 тысяч рублей рассчитан в соответствии с требованиями, установленными абзацем первым пункта 3 статьи 107 БК, в соответствии с которым предельный объем муниципального долга не должен превышать утверждённый общий годовой объем доходов местного бюджета без учёта утверждённого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений:

83465,6 тысяч рублей (общий годовой объем доходов местного бюджета) – 10076,6 тысяч рублей (объем безвозмездных поступлений) – 19444,4 тысяч рублей (объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а именно дополнительный дифференцированный норматив по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения, в размере 10 процентов от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга) = 53944,6 тысяч рублей.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года, в том числе долга по муниципальным гарантиям предлагается установить в 0 тысяч рублей в связи с тем, что на дату внесения проекта решения в муниципальный совет МО Автово не имеется предоставленных муниципальным образованием муниципальный округ Автово муниципальных

гарантий и не планируется в 2016 году предоставление муниципальным образованием муниципальный округ Автово таких гарантий.

Порядок вступления в силу и период действия решения о бюджете на 2016 год предлагается установить в соответствии с положениями пункта 1 статьи 5 БК (решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено БК и (или) решением о бюджете), части 2 статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования) и корреспондирующими им положениями пунктов 11 – 13 статьи 39 Устава муниципального образования муниципальный округ Автово.

**Глава местной администрации
МО МО Автово**

С.А. Русинович